

**ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ СССР
В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (1985–1991 гг.)**

Актуальность проблемы, рассматриваемой в рамках настоящей статьи, определяется, прежде всего, объективной необходимостью получения достоверных фактических данных о работе отечественных правоохранительных органов по противодействию преступности несовершеннолетних в период «перестройки», характеризовавшийся значительной динамичностью процессов трансформации практически всех сфер жизнедеятельности советского государства и общества, а также осложнением криминальной ситуации в среде несовершеннолетних практически на всей территории СССР (количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии возросло с 163 815 – в 1986 г. до 232 701 – в 1990 г. или на 42,1 %).

В настоящее время в Российской Федерации проводится значительная работа по воссозданию системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, которая в силу ряда объективных и субъективных причин оказалась разрушенной за годы реформ. В этой связи представляется, что опыт работы органов прокуратуры СССР в данной сфере, накопленный в «перестроечный» период, имеет определенную ценность для прокуратуры Российской Федерации, являющейся на современном этапе одним из основных субъектов преду-преждения преступности.

Самостоятельную составляющую актуальности темы данного исследования имеет ее слабая научная разработанность в историческом аспекте.

Изучение материалов работы коллегии Прокуратуры Союза ССР, основных ведомственных нормативных актов, изданных Генеральным прокурором СССР, и руководящих документов Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза, позволило выявить наиболее характерные особенности и недостатки в работе органов прокуратуры в сфере противодействия преступности несовершеннолетних в рассматриваемый период.

23 апреля 1986 г. состоялось расширенное заседание коллегии Прокуратуры Союза ССР, обсудившей задачи органов прокуратуры по дальнейшему укреплению социалистической законности и правопорядка, повышению роли и эффективности прокурорского надзора в свете решений XXVII съезда Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза. Генеральный прокурор СССР действительный государственный советник юстиции А.М. Рекунков, выступивший с докладом, подчеркнул, что «основная и главная цель работы органов прокуратуры – предупреждение правонарушений».

Участниками заседания было отмечено следующее: «Многое предстоит пересмотреть в организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Здесь много бюрократизма. Комиссий, инспекций, наставников хватает, но их работа часто сводится к формальным мероприятиям, отчетам, подсчетам, а заглянуть в глаза подростку, побеседовать с ним по душам бывает некогда. Это губит живое дело».

Таким образом, руководством Прокуратуры Союза ССР уделялось внимание вопросам организации профилактической работы с несовершеннолетними, особенно на индивидуальном уровне.

23 ноября 1987 г. Генеральным прокурором СССР был издан приказ № 93 «О мерах по коренному повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и усилению его профилактической направленности». В этом нормативном правовом акте отмечалось, что органы прокуратуры не всегда использовали свои полномочия, часто действовали инертно, безынициативно, в отрыве от реальных проблем, рожденных жизнью. Прокуроры мало внимания уделяли вопросам охраны прав и законных интересов несовершеннолетних, контроля над условиями семейного и школьного воспитания. Не была еще изжитая тенденция сводить перевоспитание педагогически запущенных подростков к назиданиям и применению различного рода наказаний. В практике работы органов прокуратуры слабо использовались возможности индивидуальной работы с подростком, профилактики правонарушений. Преимущественно в предупредительной работе преобладали мероприятия общего характера, многие из которых страдали формализмом и казенщиной. Некоторые прокуроры в своей профессиональной деятельности были слабо связаны с Советами народных депутатов, учреждениями просвещения, профессионально-технического образования, комсомольскими органами, трудовыми коллективами. Это существенно отражалось на эффективности предупредительной работы, которая в системе мер по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних должна была быть выдвинута на передний план.

Издание Генеральным прокурором СССР этого приказа свидетельствует о том, что профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями велась не на должном уровне. В ней имелись серьезные недостатки и просчеты со стороны органов прокуратуры на местах.

2 апреля 1988 г. Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза принял Постановление «О состоянии борьбы с преступностью в стране и дополнительных мерах по предупреждению правонарушений», в котором было отмечено, что особую озабоченность партии и общества вызывает увеличение преступных проявлений со стороны несовершеннолетних. Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза указал на

необходимость усиления ответственности соответствующих органов и должностных лиц за проведение индивидуальной воспитательной работы с каждым подростком, допускающим антиобщественное поведение. Кроме того, была отмечена необходимость того, чтобы органы прокуратуры чаще информировали партийные комитеты о проблемах укрепления законности, полнее использовали свое право на вынесение предостережений в адрес должностных лиц и государственных органов, совместно с партийными, советскими органами добивались безусловного устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Данный документ позволяет утверждать, что Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза контролировал состояние работы по профилактике преступности среди несовершеннолетних, направлял деятельность органов прокуратуры в данной сфере и взаимодействовал с ними.

С учетом вышеизложенного представляется возможным сформулировать следующие основные выводы.

В годы «перестройки» органами прокуратуры СССР проводилась определенная работа по противодействию преступности несовершеннолетних. При этом приоритет имели профилактические мероприятия на индивидуальном уровне. Вместе с тем, по своему содержанию эта работа была не в полной мере адекватна складывающейся в стране криминогенной ситуации, что в определенной степени обусловило значительный уровень и высокую интенсивность криминализации подростковой среды.

Основными недостатками в деятельности органов прокуратуры являлись, прежде всего, формализм в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними правонарушителями, а также недостаточный уровень взаимодействия с партийными, государственными и общественными организациями при выполнении задач и функций в сфере профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Немаловажную роль в регулировании деятельности органов прокуратуры наряду с законодательством играли ведомственные нормативные акты органов прокуратуры, а также партийно-политические нормы. Однако их положения зачастую носили декларативный характер и не всегда выполнялись должным образом. Такое положение дел, скорее всего, было вызвано тем, что многим прокурорско-следственным работникам не удавалось избавиться от изживших себя приемов работы и стереотипов мышления.